

**Результаты анализа критериев,
установленных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015
№ 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов,
оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к
объектам I, II, III и IV категорий»**

Генеральный директор
ООО «ЭКОТИМ»



(М.С. Дивович)



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЭКОТИМ»
Г.Р. № 553731
МОСКВА *

Москва, 2020

По информации, представленной Минприроды России, критерии, установленные Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – Критерии) разработаны в рамках использования международного опыта природоохранного регулирования, в том числе в странах Европейского союза. При этом принимались во внимание Директива N 2010/75/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 24 ноября 2010 года «О промышленных выбросах (о комплексном предотвращении загрязнения и контроле над ним)» (далее – Директива) и «Модельный закон о предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды» (Принят в г. Санкт-Петербурге 25.11.2008 Постановлением 31-8 на 31-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ). Проанализировав данные акты мы приходим к выводу, что Критерии созданы на основе по сути прямого перевода Директивы. Однако сама Директива разработана, исходя из иного принципиального подхода, реализованного в российском законодательстве о промышленной безопасности, когда определяются критерии потенциально опасного объекта в целях специального надзора за ним. В связи с чем, Директива разделяет объекты, по сути, на две категории — опасные и не опасные. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – ФЗ № 7) устанавливает обязанность разработать критерии, которые позволят распределить предприятия на 4 категории в зависимости не от их потенциального, возможного или аварийно-опасного воздействия на окружающую среду, а в зависимости от оказываемого ими фактического негативного воздействия на окружающую среду. Соответственно, наличие в I категории предприятий, оказывающих меньшее воздействие, чем предприятия II категории, является прямым противоречием ФЗ № 7. Таким образом, необходим совершенно иной методологический подход к разработке критериев.

На необходимость изменения методологии установления Критериев также обращает внимание Минэкономразвития России в своем отрицательном заключении № 27442-СШ/Д26и об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029», размещенном 19.08.2019 г. на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

По нашему мнению, в настоящий момент наиболее доступный и адекватный требованиям ФЗ № 7 критерий — это плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Пока же нормотворец не готов перейти к данному подходу, можно говорить о несоответствии ФЗ № 7 тех критериев, которые распределяют по категориям предприятия, оказывающие умеренное воздействие на окружающую среду.

Так, компанией ЭКОТИМ был проведен анализ правомерности следующих критериев отнесения объектов к I категории воздействия:

огнеупорные керамические изделия и строительные керамические материалы (с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более);

керамические или фарфоровые изделия, кроме огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов (с проектной мощностью 75 тонн в сутки и более и (или) с использованием обжиговых печей с плотностью садки на одну печь, превышающей 300 кг на 1 куб. метр);

Исследования (краткие выводы представлены в Приложении 1 и Приложении 2) показали, что производство керамического кирпича и производство санитарно-технических керамических изделий, отвечающие этим критериям, на самом деле оказывают умеренное, а не значительное воздействие на окружающую среду. По нашему мнению, к таким же выводам можно прийти и в отношении технологически аналогичных подотраслей производства керамических изделий, определяемых подпунктом з) пункта 1 действующих Критериев. Согласно ст. 4.2. ФЗ № 7 объекты, оказывающее умеренное воздействие на окружающую среду, должны быть отнесены ко II категории воздействия. В связи с этим, пока не изменен методологический подход к определению критериев воздействия, считаем необходимым внести точечные изменения в Критерии, чтобы в этой части снять противоречие между Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 и ФЗ № 7 (предложения по изменению Критериев приведены в Приложении 3).

Приложение 1

Результаты анализа критериев, установленных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» в отношении объектов по производству керамического кирпича

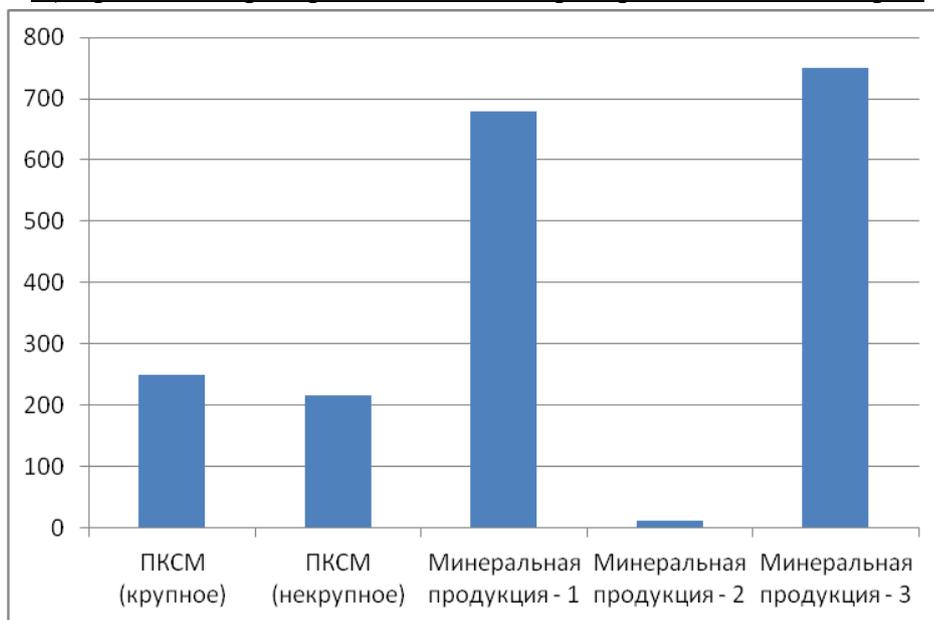
Согласно критериям, установленным данным Постановлением Правительства (далее - Критерии) производство керамического кирпича вместе с производством огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов (с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более) отнесено к объектам I категории. При этом в России согласно данным Ассоциации производителей керамических стеновых материалов (далее - АПКСМ) в принципе отсутствуют производства керамического кирпича с проектной мощностью менее 1 млн. штук в год, которые могли бы быть отнесены согласно данным Критериям к объектам II категории.

Проанализировав данные, предоставленные АПКСМ по производителям керамического кирпича («ПКСМ (крупное)», «ПКСМ (некрупное)»), а также имеющиеся у нас данные по другим производствам, в частности минеральной продукции с использованием оборудования для расплава минеральных веществ («минеральная продукция 1», «минеральная продукция 2», «минеральная продукция 3»), которые отнесены к объектам II категории, и по производству цемента, которое в соответствии с критериями относится к объекту I категории («Цемент»), мы пришли к следующим основным выводам:

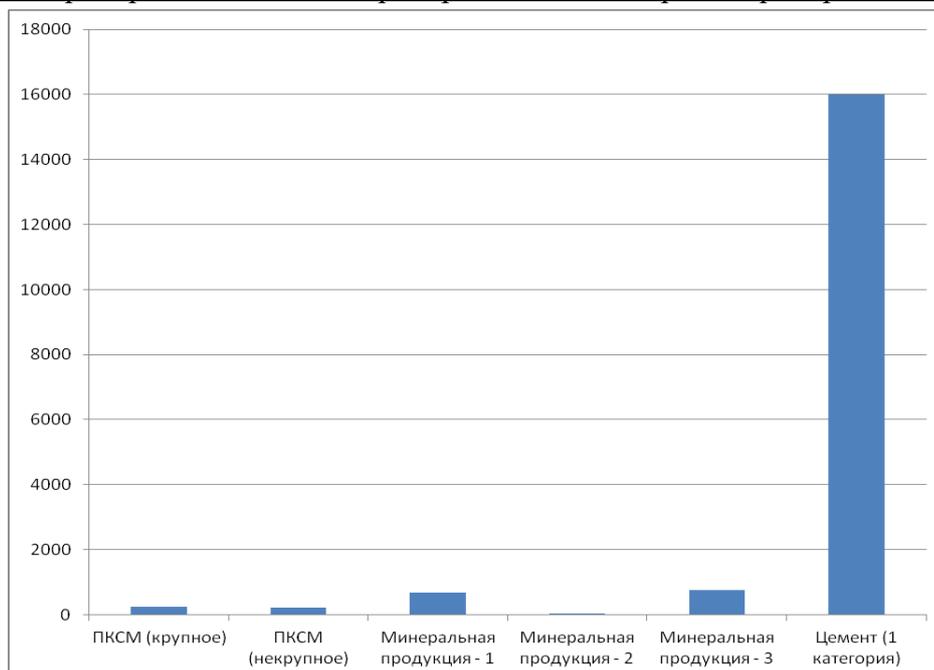
1. Разовые и валовые выбросы от предприятий производителей керамического кирпича в целом, и от основного их оборудования – печей непрерывного действия, находятся на сопоставимом уровне по сравнению с обозначенными объектами II категории, и значительно ниже, чем выбросы при производстве цемента (I категория). Ниже представлены диаграммы, отражающие валовые выбросы по предприятиям в целом.

Валовые выбросы в целом по предприятиям за 2016 год, тонн

А) Сравнение предприятий ПКСМ с предприятиями II категории



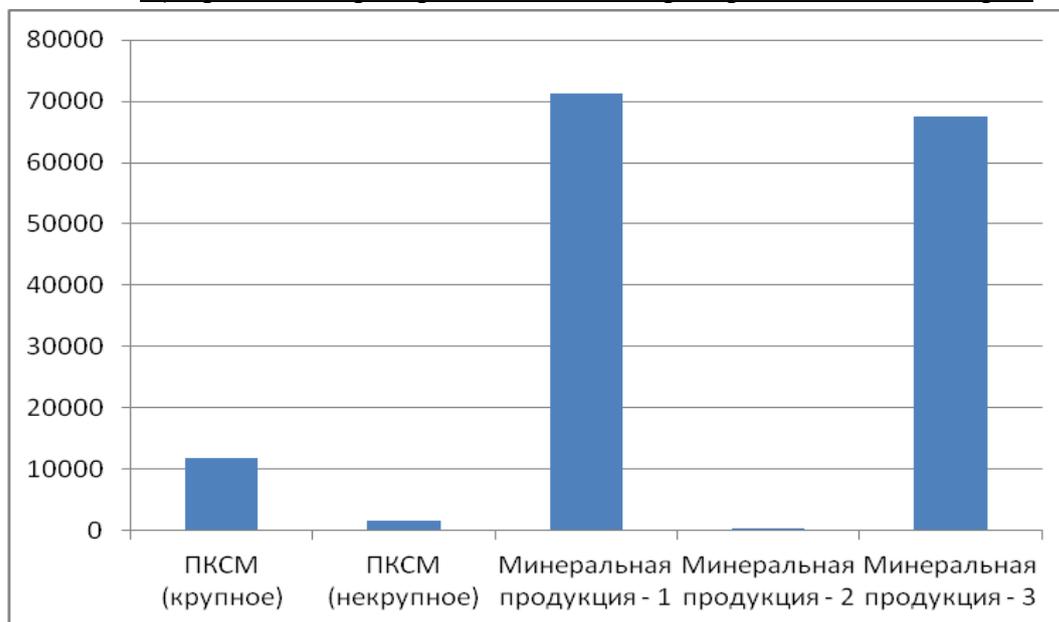
Б) Сравнение предприятий ПКСМ и предприятий II категории с предприятием I категории



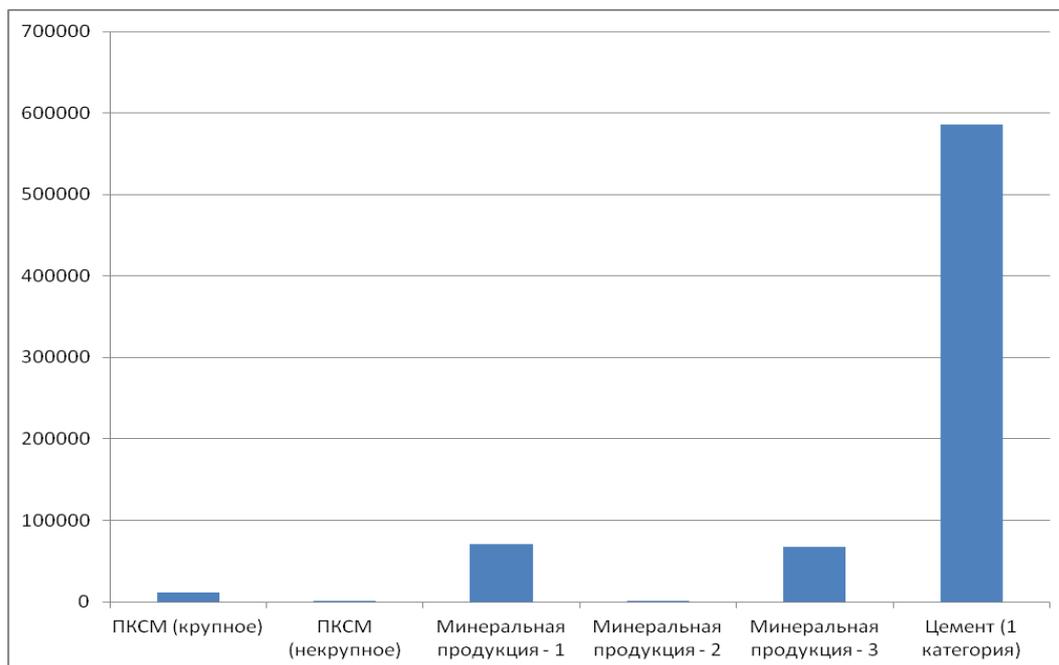
2. Плата за выбросы за 2016 год у производителей керамического кирпича так же сопоставима с платой за выбросы за 2016 год объектов II категории, и значительно ниже, чем при производстве цемента (I категория).

Платежи за выбросы в целом по предприятиям за 2016 год, руб.

А) Сравнение предприятий ПКСМ с предприятиями II категории



Б) Сравнение предприятий ПКСМ и предприятий II категории с предприятием I категории



Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" предполагает разделение объектов на категории именно по уровню негативного воздействия. Согласно информационно-техническому справочнику по наилучшим доступным технологиям "Производство керамических изделий", ИТС 4-2015, подготовленному экспертным сообществом и введенному в

действие приказом Росстандарта от 15.12.2015 №1574, устанавливаются различные требования в части отнесения технологии производства керамического кирпича и технологии производства огнеупоров к наилучшим доступным технологиям.

Считаем, что производство керамического кирпича и производство огнеупоров были необоснованно объединены в один пункт в рамках Критериев. В связи с вышеизложенным предлагаем производство керамического кирпича исключить из пункта Критериев, относящих его к объектам I категории, и добавить соответствующий пункт в Критерии для объектов II категории, т.к. производство керамического кирпича оказывает умеренное негативное воздействие на окружающую среду.

Приложение 2

Результаты анализа критериев, установленных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» в отношении объектов по производству санитарно-технических керамических изделий

Согласно критериям, установленным Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее - Критерии) некоторые объекты по производству санитарно-технических керамических изделий могут быть отнесены к объектам I категории (п.п. «з» раздела I Критериев «керамические или фарфоровые изделия, кроме огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов (с проектной мощностью 75 тонн в сутки и более и (или) с использованием обжиговых печей с плотностью садки на одну печь, превышающей 300 кг на 1 куб. метр)»).

Проанализировав данные, предоставленные несколькими предприятиями по производству санитарно-технических керамических изделий, а также данные по другим объектам, которые включены в федеральный государственный реестр объектов негативного воздействия в системе ПТО УОНВОС (<https://onv.fsrpn.ru/#/>), мы пришли к следующим основным выводам:

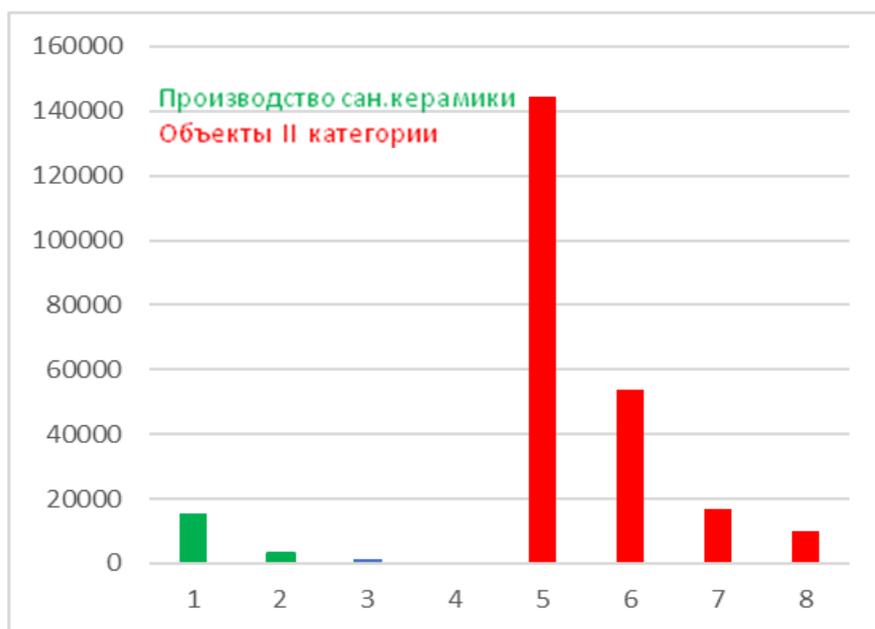
1. Нет прямой связи между мощностью производства и оказываемым уровнем негативного воздействия.
2. Основной вклад в негативное воздействие, оказываемое объектами по производству санитарно-технических керамических изделий, вносят выбросы следующих веществ: Азота диоксид (Азот (IV) оксид) (код вещества 301), Азот (II) оксид (Азота оксид) (код вещества 304), Сера диоксид (Ангидрид сернистый) (код вещества 330), Пыль неорганическая: 70-20% двуокиси кремния (шамот, цемент, пыль цементного производства - глина, глинистый сланец, доменный шлак, песок, клинкер, зола, кремнезем и др.) (код вещества 2908).

3. Негативное воздействие на окружающую среду, оцененное путем расчета платы за выбросы за 2018 год по вышеперечисленным основным загрязняющим веществам объектов по производству санитарно-технических керамических изделий значительно ниже, чем оцененное таким же образом негативное воздействие выборки объектов I категории (в частности, объектов по производству цемента). При этом плата за выбросы объектов по производству санитарно-технических керамических изделий также существенно ниже платы объектов, относящихся исключительно ко II категории в соответствии с действующими критериями.

Сравнение сумм платежей за выбросы загрязняющих веществ по всем трем группам объектов негативного воздействия



Сравнение сумм платежей за выбросы загрязняющих веществ между объектами по производству санитарно-технических керамических изделий и объектами II категории по уровню НВОС



В настоящий момент наиболее доступный и адекватный требованиям ФЗ № 7 критерий — это плата за негативное воздействие на окружающую среду. Пока же нормотворец не готов перейти к данному подходу, можно говорить о несоответствии ФЗ № 7 тех критериев, которые распределяют по категориям предприятия, оказывающие умеренное воздействие на окружающую среду. В частности, это касается критерия, принятого в отношении объектов по производству санитарно-технических керамических изделий.

Приложение 3

проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ___ » _____ г. № _____

Москва

О внесении изменений

в Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий

Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

Утвердить прилагаемые изменения в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные Постановлением Правительства от 28 сентября 2015 г. № 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий".

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от ____ _____ 20__ г. № _____

Изменения, которые вносятся в критерии отнесения объектов, оказывающих
негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV
категорий, утвержденные Постановлением Правительства
от 28 сентября 2015 г. № 1029

1. Абзац третий подпункта з) пункта 1 изложить в следующей редакции:
«огнеупорные керамические изделия и строительные керамические материалы, за исключением керамического кирпича (с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более)».

2. Абзац четвертый подпункта з) пункта 1 исключить.

3. Абзац третий подпункта г) пункта 2 дать в новой редакции:
«огнеупорные керамические изделия и строительные керамические материалы, за исключением керамического кирпича (с проектной мощностью менее 1 млн. штук в год)».

4. Абзац четвертый подпункта г) пункта 2 дать в новой редакции:

«керамические или фарфоровые изделия, кроме огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов».

5. Подпункт г) пункта 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«керамический кирпич».